



ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО И БЕЗОПАСНОСТЬ

№ 11 (23) - 2017



РОСТРАНСНАДЗОР



ФСБ РОССИИ



МВД РОССИИ



МЧС РОССИИ

Электронный научный журнал «Транспортное право и безопасность» 2017. № 11 (23)

Журнал издаётся с января 2016 г.

Научное направление периодического издания: 12.00.03 Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; 12.00.07 Административное право, финансовое право, информационное право; 12.00.15 Гражданский процесс; арбитражный процесс; 12.00.10 Международное право; Европейское право; 12.00.06 Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право; 05.22.00 Транспорт; 05.23.11 Проектирование и строительство дорог, метрополитенов, аэродромов, мостов и транспортных тоннелей; 05.26.02 Безопасность в чрезвычайных ситуациях (по отраслям); 13.00.08 Теория и методика профессионального образования.

Номер свидетельства о регистрации средства массовой информации: **ЭЛ № ФС 77-64237 от 25 декабря 2015 г.**

Адрес редакции: 127994, г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9.

Телефон: 8 (495) 681-90-19.

Факс: 8 (495) 684-2849.

E-mail редакции: albinadg@mail.ru

Официальный сайт в сети Интернет: URL: <http://trans-safety.ru/>

Учредитель и издатель: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «**Российский университет транспорта**»

Издание включено в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) согласно договору от 24 июня 2016 г. № 381-06/2016.

Журналу присвоен международный стандартный номер сериального издания (ISSN) **2500-1868**.

Периодичность: 12 раз в год.

Главный редактор — **КОРЯКИН Виктор Михайлович**, доктор юридических наук (20.02.03), профессор (e-mail: Korjakinmiit@rambler.ru).

Редакционный совет

Духно Николай Алексеевич — доктор юридических наук, профессор, директор Юридического института Московского государственного университета путей сообщения Императора Николая II (МГУПС (МИИТ)), член Российской академии юридических наук (РАЮН)

Житников Борис Юрьевич — доктор технических наук, профессор, начальник кафедры специальной техники и информационных технологий Владимирского юридического института ФСИН России (г. Владимир)

Кайнов Владимир Иванович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин, Северо-Западный филиал Российской академии правосудия (г. Санкт Петербург)

Кудрявцев Алексей Вадимович — доктор юридических наук, доцент, декан факультета права Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (г. Владимир)

Лупарев Евгений Борисович — доктор юридических наук, профессор, академик Евразийской академии административных наук, заведующий административного и финансового права Кубанского государственного университета

Липатов Эдуард Георгиевич — доктор юридический наук, заведующий кафедрой административного и уголовного права Поволжского института управления имени П. А. Столыпина, филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Мионов Анатолий Николаевич — доктор юридических наук, начальник кафедры управления и административно-правовых дисциплин Владимирского юридического института ФСИН России

Мионов Ринат Гаянович — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры управления и административно-правовых дисциплин Владимирского юридического института ФСИН России (г. Уфа)

Полянсков Юрий Вячеславович — доктор технических наук, профессор, президент Ульяновского государственного университета

Сердюк Наталья Владимировна — доктор педагогических наук, заместитель начальника кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России

Чаннов Сергей Евгеньевич — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой служебного и трудового права Поволжского института управления имени П. А. Столыпина

Агеев Александр Александрович — кандидат политических наук, депутат

Государственной Думы IV и VI созывов (2003—2007, 2011—2016), член фракции Политической партии «Справедливая Россия», Председатель счетной комиссии Государственной Думы, Первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству

Анохина Светлана Юрьевна — кандидат юридических наук, доцент Барнаульского юридического института МВД России

Добробаба Марина Борисовна — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права Кубанского государственного университета (г. Краснодар)

Фролов Андрей Степанович — кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права и криминалистики Омского государственного университета имени Ф. М. Достоевского

Редакционная коллегия

Главный редактор — **КОРЯКИН Виктор Михайлович**, доктор юридических наук, профессор (e-mail: Korjakinmiit@rambler.ru)

Ведущий редактор — **ГУСЕЙНОВА Альбина Джаббаровна**

Содержание

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «БЕЗОПАСНОСТЬ ДВИЖЕНИЯ ПОЕЗДОВ»

Духно Н. А.

Право и теоретические проблемы безопасности
в транспортном комплексе 9

Корякин В. М.

О соотношении понятия «транспортная безопасность»
со смежными понятиями в области безопасности на транспорте.....26

Климова А. О.

Взаимодействие правовых норм и культуры безопасности
на высокоскоростном железнодорожном транспорте.....33

Лычёв Д. И.

Воздухоохранное право и его влияние на обеспечение
безопасности на транспорте37

Гаращук О. А.

Необходимость правовой проработки вопроса обеспечения
кибербезопасности при организации безопасности
подвижного состава41

Мамонова М. В.

Формирование механизмов гарантий для частных инвесторов
при реализации инфраструктурных транспортных проектов
в целях обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте47

Ананенко А. О.

Проблемы реализации транспортной стратегии
в целях обеспечения безопасности в современных условиях.....52

Мальцев В. А.

Развитие транспортной системы России: финансово-правовые
основы и современные проблемы59

Требования к материалам, представляемым для опубликования
в журнале «Транспортное право и безопасность».....66

УДК 330:656.2.08

© Мамонова М. В.

— аспирант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

**ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГАРАНТИЙ
ДЛЯ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТОРОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ ПРОЕКТОВ
В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ**

Аннотация. В данной статье обосновывается необходимость регулирования правовых механизмов защиты интересов частных инвесторов при реализации инфраструктурных транспортных проектов на железнодорожном транспорте.

Ключевые слова: железнодорожный транспорт; инвестиции; инвестиционная деятельность; механизмы гарантий; правовое регулирование; частные инвесторы; юридические гарантии.

© Mamonova M.

— graduate of the Law Institute
of Russian university of transport (MIIT)

**FORMATION OF MECHANISMS OF GUARANTEES
FOR PRIVATE INVESTORS IN THE IMPLEMENTATION
OF INFRASTRUCTURE PROJECTS IN ORDER
TO ENSURE THE SAFETY OF RAILWAY TRANSPORT**

Abstract. In this article discussions about the necessity of regulating the legal mechanisms of protection of interests of private investors in the implementation of infrastructure projects in rail transport.

Keywords: railway transport, investment, investment activity, assurance, legal regulation, private investors, legal assurance.

В настоящее время без привлечения частных источников финансирования невозможно обеспечить осуществление инфраструктурных транспортных проектов, повышение эффективности проектов, сокращение технических, экономических и политических рисков, привлечение лучших управленческих кадров с высоким уровнем профессиональной и квалификационной подготовки и эффективную эксплуатацию объектов железнодорожного транспорта.

В связи с тем, что объем собственных источников финансирования ОАО «РЖД» не соответствует потребностям в инвестиционных ресурсах для обновления производственных фондов железнодорожной отрасли, в последние годы наметились две основные проблемы: рост протяженности путей с просроченным сроком ремонта и ограничение пропускных и провозных способностей на некоторых участках железнодорожной сети (появление «узких мест»).

Так, по данным АО «Институт экономики и развития транспорта» и ОАО «РЖД» на сегодняшний день протяженность участков с просроченным сроком ремонта составляет около 23 тыс. км железнодорожных путей общего пользования, при этом, по прогнозам Минэкономразвития России, в ближайшее время этот показатель будет только увеличиваться; с ограничениями пропускных и провозных способностей эксплуатируется около 8,4 тыс. км¹.

Ввиду изложенного одними из наиболее важных задач в свете развития инфраструктуры железнодорожного транспорта становятся необходимость привлечения крупных частных инвестиций в ОАО «РЖД» и регулирование правовых механизмов защиты интересов частных инвесторов.

Практика осуществления инфраструктурных транспортных проектов с очевидностью показывает взаимовыгодность участия частного капитала совместно с государством. При этом, говоря о государстве, следует подчеркнуть его ключевую роль в регулировании инвестиционной деятельности. Приведение государством процесса инвестирования в систему происходит по таким направлениям, как: государственное регулирование инвестиционной деятельности, государственное участие в инвестиционной деятельности; государственный контроль и надзор за инвестиционной деятельностью; предоставление государственных гарантий всем субъектам инвестиционного процесса — инвесторам, заказчикам, подрядчикам и пользователям объектов капитальных вложений.

Итак, остановимся подробнее на предоставлении государством гарантий для частных инвесторов.

Обычно под гарантиями, предоставляемыми инвесторам, понимаются конкретные обязательства, которые берет на себя государство в связи с обеспечением защиты инвесторов при осуществлении ими инвестиционной деятельности².

Гарантии законных интересов и прав инвесторов в Российской Федерации регламентированы тремя основными законодательными актами:

1) Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

¹ URL: <http://iert.com.ru/> (дата обращения: 11 ноября 2017 г.).

² Фарманян К. М. Гарантия прав и законных интересов инвесторов в Российской Федерации // Молодой ученый. 2017. № 43. С. 214.

2) Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;

3) Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».

В первом нормативном правовом акте закреплён следующий перечень гарантий: обеспечение равных прав всем субъектам в процессе осуществления инвестиционной деятельности; гласность при обсуждении инвестиционных проектов; защита осуществлённых капитальных вложений, а также право на обжалование в суд решения и действия или бездействия органов государственной власти.

Вторым законом закреплён широкий перечень гарантий прав и интересов инвесторов, призванный способствовать защите инвестиций последних: гарантии правовой защиты деятельности инвесторов на территории РФ; использование инвесторами разнообразных форм осуществления инвестиций в Российской Федерации; переход прав, а также обязанностей иностранного инвестора иному лицу; гарантия от невыгодного изменения для инвестора с коммерческой организацией с иностранными инвестициями законодательства РФ; обеспечение надлежащего разрешения спора, который возник в связи с осуществлением инвестиций, предпринимательской деятельности на территории РФ иностранным инвестором; использование на территории РФ и перевод за пределы страны прибыли, доходов, других полученных правомерным образом денежных сумм; права инвестора выводить имущество и информацию в документально выраженной форме, форме записи в электронных носителях, которые изначально были ввезены в Россию в качестве иностранной инвестиции; гарантии права на приобретение различных ценных бумаг и гарантии предоставления инвестору права на недвижимое имущество в установленных законодательством случаях.

Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» содержит положения о государственных гарантиях прав инвестора, который заключил соглашение о разделе продукции. А именно инвестору гарантирована защита имущественных и других прав, приобретённых и осуществляемых им в соответствии с заключённым соглашением.

Кроме того, важно отметить, что на инвестора не распространяется действие нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, нормативных правовых актов субъектов РФ, правовых актов органов местного самоуправления в том случае, если они устанавливают какие-либо ограничения прав инвестора, за исключением предписаний органов надзора, которые выдаются в соответствии с законодательством РФ для обеспечения безопасного ведения работ, охраны окружающей среды, защиты жизни и здоровья граждан, в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, в том числе безопасности на железнодорожном транспорте.

Юридические гарантии прав инвесторов, закреплённые в отечествен-

ном законодательстве применительно к железнодорожному транспорту, могут быть классифицированы следующим образом:

- гарантии сохранения действия законодательства на железнодорожном транспорте;
- гарантии при прекращении инвестиционной деятельности на железнодорожном транспорте;
- гарантии, касающиеся разрешения споров, возникающих в связи с осуществлением инвестиций на железнодорожном транспорте;
- гарантии возмещения убытков, причиненных вооруженным конфликтом или гражданскими беспорядками на железной дороге;
- гарантии перевода компенсации при возмещении убытков;
- гарантии возможности реинвестирования дохода.

Также рассматривается система правовых гарантий, направленных на обеспечение реализации прав инвесторов. Прежде всего, сюда относятся такие способы организации общественных отношений в сфере инвестиционной деятельности, как:

— деятельность государственных органов по обеспечению законности в сфере своей деятельности;

— деятельность юридических и физических лиц по защите своих прав и законных интересов законными средствами и выполнению своих юридических обязанностей.

В свою очередь все государственные гарантии защиты инвестиций принято разделять на три группы:

— гарантии, которые обеспечивают неприкосновенность имущества, составляющего инвестицию;

— гарантии, которые закрепляют право инвестора воспользоваться результатами своей предпринимательской деятельности;

— гарантии, касающиеся порядка рассмотрения споров, возникающих в связи с осуществлением инвестиций в сфере своей деятельности.

Как можно понять из всего вышеизложенного, отдельные гарантии прав и законных интересов инвесторов в законодательстве дублируются.

К тому же столь большой их перечень не гарантирует того факта, что инвесторы в Российской Федерации являются полностью защищенными, особенно в современных социально-экономических и политических условиях. Это крайне негативно сказывается на инвестиционном климате в нашей стране, буквально отпугивая многочисленных инвесторов из-за рубежа. В законе наибольшее внимание уделено капитальным вложениям и их защите. В иных актах о гарантиях, а соответственно, и о защите инвестиций, речь идет только поверхностно. В связи с этим необходимо на законодательном уровне данную проблему устранить, причем не просто расширив список гарантий для частных инвесторов, но и дополнив акты законными интересами и конкретными особенностями их защиты¹.

¹ Фарманян К. М. Гарантия прав и законных интересов инвесторов в Российской Федерации // Молодой ученый. 2017. № 43. С. 212.

Одним из тех средств, которые могли бы помочь устранить проблемы в данной сфере, можно назвать: разработку предложений по финансированию и управлению комплексными проектами общегосударственного значения, в том числе путем формирования органа, выполняющего функции единого государственного заказчика подобного проекта, а также разработку и принятие нормативных правовых актов, регулирующих привлечение и возврат частных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры государственной собственности.

Более того, необходимо рекомендовать Минтранс России методы совершенствования государственного регулирования, направленные на стимулирование и защиту частных инвестиций в модернизацию инфраструктуры железнодорожного транспорта, находящейся в собственности ОАО «РЖД», и организовать проведение научно-исследовательских работ по разработке возможных механизмов гарантий интересов частных инвесторов при реализации инфраструктурных транспортных проектов на железнодорожном транспорте на основе анализа опыта осуществленных инвестиционных проектов. При проведении указанных работ должны быть подготовлены предложения по изменению нормативных правовых актов, которые позволили бы на законодательном уровне зафиксировать возможные схемы защиты прав частных инвесторов, вступающих в отношения с публичным партнером по поводу инфраструктурного транспортного проекта.

В заключение хочется добавить, что реализация поставленного перед системой железнодорожного транспорта комплекса мероприятий должна способствовать значительному повышению привлечения инвестиций в российскую экономику, обеспечить защищенность интересов частных инвесторов при реализации инфраструктурных транспортных проектов на железнодорожном транспорте, что поможет решить основные проблемы в ОАО «РЖД», вызванные дефицитом инвестиций, а значит, и повысить уровень безопасности на железнодорожном транспорте в целом.